



Tel. 0564 861111  
Fax 0564 860648

**COMUNE DI ORBETELLO**  
Provincia di Grosseto  
Piazza del Plebiscito, 1 – 58015 – Orbetello (GR)

C.F. 82001470531  
P.I. 00105110530

**Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale**

**Sessione – Seduta di prima convocazione**

**N. 23 DEL 23-05-2023**

**OGGETTO:** PIANO OPERATIVO DI ORBETELLO: ADOZIONE AI SENSI DELLA LRT 65/2014. RAPPORTO AMBIENTALE DI VAS COORDINATA CON LA VALUTAZIONE DI INCIDENZA AI SENSI DELLA LRT 10/2010. APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPOPRIO.

L'anno duemilaventitre addì ventitre del mese di Maggio, alle ore 11:45, sala consiliare, previo adempimento delle altre formalità di legge, è stato convocato il Consiglio Comunale.

Eseguito l'appello risultano:

Componente	Presente	Assente
CASAMENTI ANDREA	X	
PICCINI CHIARA	X	
OTTALI MADDALENA	X	
BERARDI ROBERTO		X
MINUCCI LUCA	X	
MAGI SILVIA	X	
TEGLIA LUCA	X	
PIANELLI MICHELE	X	
BALDONCINI SABRINA	X	
RONCUCCI MIRKO	X	
POCCIA IVAN	X	
PAPINI ANTONIO	X	
DELLA SANTINA PAOLA	X	
BISCONTI VALENTINO	X	
QUATRARO PATRIZIA		X
SERRACCHIANI CHIARA	X	
PANECCASIO FEDERICO		X

Numero totale PRESENTI: **14** – **ASSENTI: 3**

Partecipa alla seduta il SEGRETARIO GENERALE, dott. GIOVANNI LA PORTA.

Il cons. MICHELE PIANELLI, nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO, assume la presidenza e, constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

Quindi, invita il Consiglio a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Il Presidente cede la parola all'Architetto Viviani che illustra i contenuti del Piano Operativo

**Viviani:** si sofferma in particolare sui rapporti tra Piano Operativo e Piano Strutturale del quale il primo recepisce tutte le indicazioni e le strategie di sviluppo del territorio proposte. Si sofferma altresì sulla metodologia seguita nella redazione degli strumenti urbanistici cercando di semplificare le regole per l'edificazione.

Al termine della relazione illustrativa il Presidente dichiara aperta la discussione, chiedono la parola i consiglieri:

**Bisconti:** Legge il documento all.1 facendo altresì presente che ci sono aree che sono state trascurate quando invece potevano rispondere alle esigenze quotidiane dei cittadini.

Si sofferma poi su zone specifiche evidenziando che:

- Alle spalle del Poderino c'è un'area comunale, dove ora ci sono rifiuti, e sulla quale si poteva pensare di spostare l'area parcheggi distanziandola così dalla spiaggia;
- La zona artigianale di Fonteblanda è a ridosso della zona abitativa, non ci sono infrastrutture e chiede quando partiranno quelle necessarie a garantirne il funzionamento;
- È necessario aggiornare le carte perché non sempre corrispondono alle regole scritte;
- Il Piano operativo in esame crea solo aspettative senza dare soluzioni;
- E' eccessiva la previsione di 80 nuovi appartamenti a Fonteblanda;
- Sulle terme dell'Osa viene fatto un passo indietro di 25 anni, ma intanto abbiamo pagato circa 800.000 di Euro per lavori; i grandi progetti, afferma, vanno in porto se c'è serietà da parte di tutti;
- A san Donato vecchio si parla di una previsione di + 501 abitanti, per un consumo idrico 33.000 lt e con un ritorno in termini di oneri di urbanizzazione di circa 33.000 euro;
- Ad Albinia si prevede una discoteca tra un ristorante e una zona artigianale e tolti spazi di parcheggio per la scuola;
- Sullo sviluppo della zona dell'aeronautica si sono inutilmente persi anni;
- In zona Guinzone sono previsti due Km di cavalcavia;
- Afferma che le carte sono incomplete con il rischio di non dare risposte certe ;
- Si prevede la demolizione dell'Ex Consorzio che per Albinia ha un valore storico e identitario per realizzare 30 appartamenti;
- Chiede quale senso abbia per questa amministrazione la zona di Orbetello scalo, dove si prevedono 8.000 mq. di nuove costruzioni, dove sono state sempre trascurate le aree Sitoco e Sipe Nobel e dove vengono date solo 15 risposte individuali;
- Sono stati trascurati gli orti comunali creando, altresì disparità sociale tra i detentori di orti nelle varie zone del territorio;
- A Neghelli poteva essere realizzata un'area per valorizzare i prodotti della nostra terra mentre è prevista la costruzione di nuove case;
- Nell'area dell'ex idroscalo non si prevede più la realizzazione della scuola, né di strutture

per attività sportive, ma sono previsti 2000 mq destinati al turistico e 2.500 mq destinati al direzionale;

- Ci sono errori nella cartografia: non c'è più la previsione della piscina e della RSA ma 500 mq. di nuova edificazione non ben precisata;
- Ad Ansedonia si prevedono 6 nuove costruzioni mentre dovevano essere adottate misure per tutelare il territorio anche alla luce di ciò che sta succedendo in Emilia Romagna.

**Viviani:** Risponde al consigliere Bisconti che non è sua intenzione addentrarsi in risposte di natura politica bensì di rispondere solo a questioni tecniche. Prosegue dichiarando di non essere d'accordo sull'affermazione per cui sono stati spesi soldi per fare due piani identici: sui i tecnici si fanno investimenti e non devono essere visti come costi. Se ci sono problemi queste sono le leggi regionali che costringono i comuni a vari livelli di pianificazione con rischi di duplicazioni. Precisa infine che nelle previsioni riguardanti Orbetello Scalo non sono venute meno le previsioni della piscina e della RSA

**Bisconti:** Afferma che si è preferito dare risposta a singoli privati invece che alla collettività.

**Viviani:** Dà lettura della scheda tecnica in cui si menziona anche la piscina.

**Teglia:** Riconosce che la politica può avere visioni diverse Ringrazia i tecnici incaricati della redazione degli strumenti urbanistici nonché gli uffici comunali che vi hanno lavorato. Precisa che la previsione della realizzazione di 6 nuove abitazioni ad Ansedonia è conseguenza di sentenze del TAR che ha riconosciuto ai privati il diritto di edificarle.

Dichiara infine che il PO è uno strumento fondamentale per dare risposte a tutti e per realizzare lo sviluppo del territorio.

**Sindaco:** esprime grande soddisfazione per i risultati cui si è arrivati dopo 5 anni di lavoro dichiara che il PO mobilerà milioni di euro tra risposte pubbliche e private favorendo lo sviluppo del territorio anche per quanto riguarda l'indotto e l'occupazione.

Si associa ai ringraziamenti fatti dall'assessore Teglia ai professionisti incaricati e agli uffici comunali. Con riguardo alle Terme dell'Osa chiarisce che è stato previsto lo stretto necessario per consentirne l'apertura, sottolinea l'importanza della realizzazione della piscina che sarà affidata a soggetti privati, si sofferma sulla possibilità di realizzare i servizi igienici per i proprietari di piccoli orti e sulle previsioni riguardanti i campeggi, il cimitero di Albinia e l'area ex aeronautica. Riguardo all'area dell'ex idroscalo fa presente che la realizzazione di strutture turistico ricettive non è all'interno dello stesso ma all'aeroporto Brunetta, che sarà pertanto da riqualificare.

Dichiara infine l'idea di diffondere al massimo il Piano operativo una volta adottato, anche per raccogliere contributi e idee ulteriori a quelle che saranno oggetto di osservazioni.

**Della Santina** per dichiarazione di voto: Si associa ai ringraziamenti ai professionisti incaricati e agli uffici per l'enorme lavoro svolto, dando poi lettura del testo scritto "allegato 2"

alle ore 14.50 il gruppo di minoranza esce dalla sala consiliare

Presenti 11 Assenti 6 Berardi, Quatraro, Panecasio, Della Santina, Bisconti, Serracchiani

**Poccia** per dichiarazione di voto: si dichiara dispiaciuto per l'assenza del gruppo di minoranza. Ringrazia i tecnici per il lavoro svolto. Afferma poi che il territorio di Orbetello è complesso, così come le risposte da dare, e ha bisogno di sviluppo. Annuncia voto favorevole del gruppo di maggioranza.

Il Presidente, non essendoci ulteriori interventi, pone in votazione l'allegata proposta di deliberazione, ed accerta e proclama il seguente risultato:

Presenti	11
Astenuti	0
Votanti	11
Voti favorevoli	11
Voti contrari	0

Pertanto,

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Udita la relazione introduttiva;  
Vista la proposta di deliberazione allegato sub. "A";  
Visti i pareri sulla stessa espressi ai sensi del D. Lgs. 267/2000;  
Vista la votazione che precede;

### **DELIBERA**

1) di approvare in ogni sua parte la proposta di deliberazione di cui sopra che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale.

Successivamente il Presidente pone in votazione la proposta di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Presenti	11
Astenuti	0
Votanti	11
Voti favorevoli	11
Voti contrari	0

Alle ore 14.57 rientra il gruppo di minoranza, consiglieri Della Santina, Bisconti e Serracchiani,  
Presenti 14 assenti 3 Berardi, Quatraro, Paneccasio

Alle ore 14.58 esce il consigliere Roncucci  
Presenti 13 assenti 4 Berardi, Quadraro, Paneccasio, Roncucci

**Premesso che:**

al momento dell'avvio del procedimento del presente Piano Operativo, il Comune di Orbetello era dotato di un Piano Strutturale (PS) approvato con Del. C.C. n. 17/2007 e di Regolamento Urbanistico (RU) approvato con Del. C.C. n. 8 del 7 marzo 2011, successivamente modificato dalla "Variante al Regolamento Urbanistico comunale, approvata con Del.C.C. n. 34 del 22.06.2012, in adeguamento del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, in seguito al pronunciamento della Conferenza Paritetica Interistituzionale, svolta ai sensi degli artt. 24, 25, 26 della L.R.T. 1/2005";

**Preso atto che:**

- a partire dal 6 aprile 2016 sono decorsi cinque anni dalla pubblicazione sul BURT del Regolamento Urbanistico (RU), pertanto, ai sensi della L.R.T. 1/2005 vigente al momento dell'approvazione del PS e del RU sopra ricordati, nonché della vigente della L.R.T. 65/2014 in materia di governo del territorio, si è verificata la perdita di efficacia relativa alle previsioni in merito alla disciplina delle trasformazioni degli assetti insediativi, infrastrutturali ed edilizi del territorio,

-il Comune di Orbetello, con delibera di Giunta Comunale n. 299 del 30 novembre 2016, ha espresso la volontà di procedere alla formazione di un nuovo piano strutturale e del primo piano operativo, nel rispetto del proprio documento di programmazione;

-a seguito di procedura negoziata, previa manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del d. lgs. 50 del 2016, con Determinazione n. 406 del 08-06-2017 è stato aggiudicato il *servizio di redazione del nuovo piano operativo comunale e variante al piano strutturale* al Raggruppamento Temporaneo di Impresa (RTI) formato da Studio Arch. Silvia Viviani (capogruppo) - MUSA srl (Mandante) - Cresme Ricerche S.p.A. (Mandante); con determinazione n. 561 del 06/07/2018 è stata approvata la variazione contrattuale identificata come "variante in corso d'opera" relativa alla redazione di Piano Operativo e di nuovo Piano Strutturale e non di una variante allo stesso;

**Premesso che:**

- con Delibera di Consiglio Comunale n. 4 del 15-02-2019 il Comune ha avviato il procedimento urbanistico di Piano strutturale (PS) ai sensi dell'art 17 della LRT 65/2014, il procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), tramite Documento preliminare di cui all'art. 23 della L.R.T. n. 10/2010 - comprensivo del Preliminare dello studio di incidenza ambientale (Art. 73 ter - Coordinamento tra VAS e valutazione di incidenza – della LRT 65/2014) - ed ha contestualmente avviato il procedimento di conformazione del Piano Strutturale Comunale al PIT/PPR, ai sensi degli artt. 20 e 21 della "Disciplina del Piano" del PIT/PPR;
- l'Avvio di PS è stato pubblicato e inviato agli Enti al fine del recepimento di pareri e contributi, ai sensi dell'art 17 della LRT 65/2014 e dell'art 23 della LRT 10/2010 per la VAS;
- al fine di garantire un'attiva partecipazione del pubblico alla formazione del piano, è stato scelto di procedere alla pubblicazione dell'Avviso Pubblico ai sensi dell'art. 95 comma 8 della L.R. 65/2014

e dell'art. 13 del Regolamento attuativo 32/R del 2017 immediatamente dopo l'avvio del Piano Strutturale e preliminarmente a quello del Piano Operativo, invitando i cittadini ad inviare le proprie proposte sia in merito alle strategie di PS, sia in merito alla formazione del PO;

- il Comune, in data 19 febbraio 2019, ha reso pubblici gli elaborati dell'avvio del PS sul sito web e pubblicato l'avviso Pubblico di cui sopra, unitamente ad una "nota descrittiva di accompagnamento all'avviso pubblico di partecipazione alla formazione del piano strutturale e del piano operativo comunali";

- è stato pubblicato sul sito anche "UN TAVOLO VIRTUALE PARTECIPATO DEFINITO LA MAPPA DEI CONTRIBUTI" consistente in una mappa di facile lettura, redatta in collaborazione il Servizio "Sistema Informativo Geografico di Area Vasta" (SIGAV), affiancata da un breve filmato esplicativo, con cui il cittadino, ha potuto inserire i dati e le proposte utili all'amministrazione per l'elaborazione del piano;

- sono pervenuti da parte del pubblico entro il 28 marzo 2019 i seguenti contributi, esaminati dall'Amministrazione, con il supporto tecnico dell'Ufficio Urbanistica e dei professionisti incaricati, al fine di verificarne l'ammissibilità e la coerenza rispetto alla disciplina regionale (LRT 65/2014) e al Piano Paesistico Regionale (PIT/PPR):

•tramite pec.....	113
•Cartacei.....	106
•Mappa dei contributi .....	40
•Pervenuti in un secondo momento.....	10

- le proposte inoltrate sono state registrate, repertorate, georeferenziate nell'ambito delle UTOE al fine di poter visualizzare la loro concentrazione a livello territoriale e poste all'attenzione dell'Assessore all'Urbanistica e del Responsabile del procedimento di formazione dei suddetti strumenti urbanistici;

-

#### **Considerato che:**

in data 10 gennaio 2020 si è svolta la Conferenza di Copianificazione per il PS ai sensi dell'art. 25 della L.R. 65/2014 fra Regione Toscana, Provincia di Grosseto e Comune di Orbetello, per la verifica delle ipotesi di trasformazione esterne al perimetro del territorio urbanizzato, come emerse a seguito delle scelte dell'Amministrazione e dei contributi pervenuti;

**Valutato** di avviare il PO contestualmente all'adozione del PS potendo disporre per il Piano Operativo del quadro statutario e strategico definito nel PS e delle attività e atti ad esso legati;

#### **Premesso che:**

con **Del. C.C. n. 6 del 04.03.2020** il Comune di Orbetello ha adottato il Piano Strutturale ai sensi della LRT 65/2014 art 19, il rapporto ambientale di VAS coordinata con la valutazione di incidenza ai sensi della Lrt 10/2010. L'avviso è stato pubblicato sul BURT PARTE II n. 12 del 18.3.2020.

Nel punto successivo del medesimo Consiglio Comunale, con **Del.C.C. n. 7 del 04.03.2020**, è stato **avviato il procedimento del Piano Operativo** ai sensi dell'art 17 della LRT 65/2014, il procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), tramite Documento preliminare di cui all'art. 23 della L.R.T. n. 10/2010 - comprensivo del Preliminare dello studio di incidenza ambientale (Art. 73 ter - Coordinamento tra VAS e valutazione di incidenza – della LRT 65/2014) – e contestualmente il procedimento di conformazione del Piano Strutturale Comunale al PIT/PPR, ai sensi degli artt. 20 e 21 della "Disciplina del Piano" del PIT/PPR;

sebbene le **attività di partecipazione** siano state attuate all'interno del medesimo avviso pubblico del Piano Strutturale ai sensi dell'art. 95 comma 8 della L.R. 65/2014 e dell'art. 13 del Regolamento attuativo 32/R del 2017 di cui ai punti precedenti, dopo l'avvio del procedimento del PO, l'Amministrazione ha deciso di proseguire ulteriormente invitando i soggetti pubblici e privati a presentare contributi e proposte sui temi indicati in un apposito "Avviso Piano Operativo" entro il termine del 30.05.2020, poi prorogato fino al 29 giugno 2020;

il giorno 19.01.2021 alle ore 10 si è tenuto un incontro presso la sala consiliare con i professionisti interessati a fornire contributi tecnici alla Formazione del Piano Operativo.

- sono pervenuti da parte del pubblico n. 51 contributi, esaminati dall'Amministrazione, con il supporto tecnico dell'Ufficio Urbanistica e dei professionisti incaricati, al fine di verificarne l'ammissibilità e la coerenza rispetto alla disciplina regionale (LRT 65/20124) e al Piano Paesistico Regionale (PIT/PPR):
- le proposte inoltrate sono state registrate, repertorate, georeferenziate nell'ambito delle UTOE al fine di poter visualizzare la loro concentrazione a livello territoriale e poste all'attenzione dell'Assessore all'Urbanistica e del Responsabile del procedimento di formazione dei suddetti strumenti urbanistici.

Considerato il proseguo dell'iter del Piano strutturale:

- **con Del.C.C. n. 60 del 27-11-2020 il Comune si è espresso sulle osservazioni** pervenute al piano Strutturale approvando gli elaborati come modificati a seguito del recepimento delle stesse, dando indicazione all'Ufficio di trasmettere alla Regione, ai sensi dell'art. 21 della Disciplina di Piano paesistico Regionale (PIT/PPR), il provvedimento di approvazione contenente il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni conseguentemente adottate ai fini della convocazione, ai sensi dell'articolo 31 della L.R.65/2014, entro 15 giorni dal ricevimento della documentazione, della conferenza paesaggistica per la conformazione del PS al PIT/PPR.
- **con Del.C.C. n. 19 del 20 aprile 2022 il Comune ha approvato** ai sensi dell'art 19 della LRT 65/2014 il Piano strutturale costituito dagli elaborati modificati a seguito degli incontri della Conferenza paesaggistica tenutasi nelle date 26.03.2021, 28.04.2021, 11.05.2021, del tavolo tecnico del 12.01.2022; ha concluso il processo decisionale di VAS, integrata con la Valutazione di Incidenza ai sensi dell'art. 73 della LRT 10/2010, nel rispetto dell'art 27 della LRT 10/2010.
- **Con Del.C.C. n. 71 del 28-09-2022 il Comune ha approvato definitivamente il Piano Strutturale** recependo il verbale della Conferenza Paesaggistica conclusiva del 11.07.2022 che evidenzia la coerenza e l'assenza di profili di contrasto del piano strutturale nei confronti del PIT/PPR e dichiara parere positivo alla verifica di conformazione eseguita ai sensi dell'Accordo tra MIBACT e RT sottoscritto il 17/05/2018.

Considerato che il Comune con prot. n 10945/2020 del 16-03-2020 **ha inviato** la documentazione inerente l'avvio del procedimento del Piano Operativo di Orbetello:

1) ai seguenti Enti/organismi pubblici interessati al procedimento, al fine di chiedere apporti tecnici idonei ad incrementare il quadro conoscitivo, ai sensi dell'art. 17 comma 3 lett. c) della L.R.T. 65/2014:

*Regione Toscana*

*Provincia di Grosseto*

*Comuni limitrofi: COMUNE ISOLA DEL GIGLIO - COMUNE DI MONTE ARGENTARIO - COMUNE DI CAPALBIO - COMUNE DI MAGLIANO IN TOSCANA - COMUNE DI MANCIANO;*

*Parco Regionale della Maremma*

*ASL n.9*

*ARPAT – Dipartimento provinciale*

*Autorità di bacino distrettuale Appennino Settentrionale*

*Genio Civile di Grosseto*

*ATO Rifiuti*

*Autorità Idrica Toscana (ex ATO Acque)*

*Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e paesaggio per pe Provincie di Siena, Grosseto e Arezzo*

*Segretariato regionale del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo per la Toscana*

*Gestori delle reti infrastrutturali di acqua, energia elettrica, gas, telefonia\*([i](#))*

*Consorzio Bonifica 6 Toscana Sud*

ANAS  
RFI  
WWF TOSCANA sede di FIRENZE (FI)  
Comando Carabinieri Per La Tutela Ambientale (Biodiversità di Follonica) (GR)  
Uffici comunali (SEDE): Settori: • Affari generali; Urbanistica Edilizia; Lavori Pubblici; Segreteria generale; Polizia Municipale;  
Agenzia del Demanio Toscana-Umbria (in data 30.03.2022);  
Ministero Della Difesa (in data 30.03.2022);

2) ai seguenti Enti competenti all'emanazione di pareri nulla-osta, atti di assenso comunque denominati nel corso di formazione del Piano, ai sensi dell'art. 17 comma 3 lett. d) della LR 65/2014:

Regione Toscana  
Provincia di Grosseto  
Autorità di bacino distrettuale Appennino Settentrionale  
Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e paesaggio per pe Province di Siena, Grosseto e Arezzo  
Segretariato regionale del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo per la Toscana  
Genio Civile di Grosseto.

Il Comune **ha inviato**, ai sensi dell'art. 23 della L.R.T. 10/2010, la documentazione inerente la fase preliminare di VAS comprensiva dello studio di incidenza ambientale, inerente il nuovo Piano Operativo Comunale:

*all'Autorità competente per la VAS presso il Nucleo Unificato di Valutazione (NUV-VAS) (identificato nella Commissione Locale per il Paesaggio come da Del.GM. n. 283 del 24-11-2017);*  
*ai soggetti competenti in materia ambientale (SCA) identificati nei medesimi Enti elencati al precedente punto 1).*

Il Comune **ha inviato** la documentazione inerente l'avvio del procedimento del Piano Operativo di Orbetello alla Regione Toscana e alla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Siena, Grosseto e Arezzo ai sensi degli artt. 20 e 21 della "Disciplina di Piano" del PIT/PPR e dell'Accordo tra MIBACT e Regione Toscana richiamato nelle Premesse, ai fini dell'avvio della procedura di conformazione del nuovo Piano Operativo Comunale al PIT/PPR medesimo;

Nella nota di cui sopra è stato stabilito **un termine temporale** per l'invio degli apporti, dei contributi da parte degli enti e organismi sopra indicati, così come per le consultazioni di cui all'art. 23 della LRT 10/2010 per la VAS, in 45 giorni dal ricevimento dell'atto.

I termini di cui sopra, inizialmente fino al 30 aprile 2020, sono stati prorogati due volte, prima ai sensi dell'art. 103 del Decreto n. 18 del 17/03/2020 cosiddetto "Cura Italia", poi ai sensi del Decreto-Legge 8 aprile 2020, n. 23, fino al 29 giugno 2020.

Tutta la documentazione è stata prontamente messa a disposizione del pubblico mediante la pubblicazione sul sito del Comune di Orbetello.

**Preso atto dei contributi** pervenuti da parte degli Enti: (si rimanda nello specifico, per i contributi inerenti alla VAS all'allegato 5 al RA; per i contributi ai sensi della LRT 65/2014 alla Relazione del Responsabile del procedimento):

- ai sensi dell'art. 17 della LRT 65/2014:
  1. **Regione Toscana:** Direzione Urbanistica e Politiche Abitative - Settore Pianificazione del Territorio - ns. prot.15650/2020 del 29-04-2020 (contributo ai sensi della LRT 65/2014);
  2. **Ministero della Difesa:** -task-force valorizzazione e dismissione immobili - prot. 15903/2020 del 04-05-2020;
  3. **Regione Toscana** - Direzione Urbanistica e Politiche Abitative - Settore Tutela, Riqualficazione e Valorizzazione del Paesaggio Protocollo Arrivo N. 22526/2020 del 25-06-2020;
  4. **Carabinieri Biodiversità** reparto di Follonica: contributo trasmesso dalla RT Direzione Ambiente

ed Energia - SETTORE Tutela della Natura e del Mare con prot. 31864/2020 del 31-08-2020.

- inerenti sia alla procedura di VAS fase preliminare ai sensi della LRT 10/2010 (*Soggetti Competenti in materia Ambientale –SCA*), sia al quadro conoscitivo (LRT 65/14):
- 5. **Regione Toscana: Allegati al contributo della RT da parte dei seguenti settori regionali:**
  - *Settore Autorità di gestione FEASR. Sostegno allo sviluppo delle attività agricole*
  - *Settore Forestazione. Usi civici. Agroambiente.*
  - *Settore tutela della Natura e del Mare*
  - *Settore Servizi Pubblici Locali, Energia e Inquinamenti*
  - *Settore Pianificazione e controlli in materia di cave.*
- 6. **Terna Rete Italia S.p.A. Area Operativa Trasmissione Firenze – Direzione Territoriale Nord Est, via dei Della Robbia, 41/5R – 50132 Firenze.** Prot. 11541/2020 del 21-03-2020;
- 7. **Acquedotto del Fiora** - Protocollo Arrivo N. 17734/2020 del 18-05-2020; fuori termini ma presi in considerazione:
- 8. **Regione Toscana Ufficio del genio Civile di Grosseto** prot. n. 24244/2020 del 07-07-2020;
- 9. **Azienda USL Toscana sud est** prot. 23734 del 03-07-2020.
  - espressamente riferiti alla VAS:
- 10. **ARPAT: Protocollo Arrivo N. 20320/2020 del 09-06-2020.**
- 11. **Autorità di Bacino Distrettuale Appennino Settentrionale** - Arrivo N. 12672/2020 del 01-04-2020.

#### **Specificato:**

- che l'articolo 19, comma 2, della L.R.T. n° 65/2014 “Adozione ed approvazione degli strumenti di pianificazione territoriale”, rinvia alle disposizioni contenute all'articolo 8 comma 6 della L.R.T n. 10/2010 che dispone “Per i piani e programmi disciplinati dalla l.r. 65/2014, il rapporto ambientale e la sintesi non tecnica vengono adottati contestualmente alla proposta di piano .....”;
- che il D. Lgs. n. 152/2006 e s.m.i. e la L.R. n. 10/2010 e s.m.i individuano l’Autorità Proponente, l’Autorità Procedente e l’Autorità Competente, quali soggetti coinvolti nel procedimento di V.A.S.;

#### **Considerato che, in merito alla procedura di VAS:**

- il NUV – VAS “Autorità Competente per la VAS” (Commissione locale per il paesaggio, come individuato a seguito della riorganizzazione con Del.G.M. n. 283 del 24-11-2017 “*riorganizzazione per l'individuazione Autorita' Competente distinta VAS e VIA. Approvazione regolamenti di disciplina*”) si è espresso sulla fase preliminare di VAS con Verbale del 03.07.2020, allegato alla Relazione del responsabile del Procedimento;
- L’espressione di parere del NUV VAS è stata pubblicata altresì sul sito del Comune alla voce procedure di VAS, oltre che ella pagina del Garante dell’Informazione e della partecipazione;
- nel rispetto dell’espressione del NUV-VAS di cui sopra è stato predisposto il Rapporto Ambientale, comprensivo di studio di incidenza, ai sensi dell’Art. 73 ter della LRT 10/10 “Coordinamento tra VAS e valutazione di incidenza”.

**Precisato che** con Determinazione numero 120 del 20-02-2020 è stato nominato come Garante dell’Informazione e della Partecipazione, ai sensi dell’art. 37 della L.R.T. 65/2014, il Segretario Comunale Dott. Giovanni La Porta e come responsabile del procedimento l’Arch. Francesca Olivi, poi sostituita dall’Arch. Riccardo Cherubini Determinazione n. 195 del 30-03-2023;

**Visto** il “*Rapporto del Garante dell'Informazione e della Partecipazione*”, che descrive dettagliatamente il percorso partecipativo svolto, allegato, ai sensi dell'art. 18 della L.R. n° 65/2014, all'atto di governo del territorio in adozione, debitamente sottoscritto con firma digitale;

#### **Considerato che, in merito agli adempimenti relativi alla Conferenza di Copianificazione:**

- Il Comune, con nota prot. 23624 del 02 luglio 2020, integrata con prot. 27006/2020 del 23-07-2020 e con prot. 28411 del 01-8-2020, ha richiesto a Regione e Provincia la convocazione della conferenza di Copianificazione per il Piano Operativo ai sensi dell’art.25 c.4 L.R.T.65/2014, inerente le previsioni di trasformazione che comportano impegno di suolo non edificato all’esterno del perimetro del territorio urbanizzato, come definito all’articolo 4, commi 3 e 4, comprese quelle di cui

all'articolo 64, comma 6 e comma 8, inviando il documento “*Schede degli ambiti strategici Prioritari (ASP) e delle Aree di Trasformazione*”;

- il Comune con prot. 42865/2020 del 12-11-2020 integra la documentazione inviata ai fini della Conferenza di Copianificazione con un estratto di alcune schede che hanno subito modifiche e/o specifiche e approfondimenti a seguito delle osservazioni pervenute al piano strutturale adottato con Del.C.C. n. 6/2020 (AT-7 AT-5.1 AT-8.1 AT-9) e con una nuova scheda relativa all'accoglimento di un'osservazione da parte di un'Azienda agricola.

- la Conferenza si è tenuta on line in data 19/11/2020, e si è conclusa in un'unica giornata, come da verbale della Conferenza inoltrato in Comune con prot. 48289/2020 del 21-12-2020 (*allegato alla Relazione del responsabile del procedimento*”).

**Considerato che:**

- i professionisti incaricati hanno presentato la proposta di Piano, composta dagli elaborati relativi all'adozione del Piano Operativo,

- × con prot. 18401 del 17-04-2023 e prot. 18609 del 18-04-2023 (proposta progettuale e VAS);
- × con prot. 16792 del 05-04-2023 e prot. 16792 del 05-04-2023 (parte geologica);
- × con prot. 17188 del 07-04-2023 (parte idraulica);
- × con prot. 18959 del 20-04-2023 (parte archeologica);

- il presente piano costituisce vincolo preordinato all'esproprio ai sensi del DPR 327/2001 per l'area, individuata nell'apposito elaborato grafico, destinata a "*Infrastruttura per la sosta - Parcheggio pubblico di progetto, standard ai sensi del D.M. 1444/68*" e catastalmente individuata al Fg. 88 P.lla 206, parte;

- ai sensi dell'art. 11 del DPR 327/2001 – *Partecipazione degli interessati* - ai fini dell'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio sull'area di cui sopra, con PEC del 29-03-2023 prot. n. 15416/2023 è stata inviata apposita comunicazione alla società proprietaria dell'area in questione, recapitata in data 29/03/2023;

**Visto** il deposito presso la Regione Toscana genio Civile di Grosseto, effettuato ai sensi del DPGRT 30 gennaio 2020, n. 5/R con prot. n. 20942 del 03/05/2023, identificato con deposito n° 1423 del 03/5/2023;

**Visti** gli elaborati predisposti finalizzati all'adozione ai sensi della LRT 65/2014 e all'avvio delle consultazioni VAS ai sensi della LRT 10/2010, come elencati nel dispositivo;

**Preso atto** che la Proposta di Piano risulta coerente con i vigenti strumenti di pianificazione sovraordinata regionale (PIT) e provinciale (PTCP), come risulta dalla relazione del Responsabile del procedimento allegata al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale;

**Vista** la Relazione del Responsabile del procedimento allegata al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale (all.A.);

**Visto** che il Piano, il Rapporto Ambientale e la Sintesi Non Tecnica sono trasmessi anche ai fini di quanto previsto dall'art. 25 “consultazioni” della L.R. 10/2010 nell'ambito del procedimento VAS a quest'organo consiliare competente all'adozione del Piano, allegati al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale,

**Visto** che ai sensi dell'articolo 73 ter della legge regionale 12 febbraio 2010, n. 10 (*Norme in materia di valutazione ambientale strategica “VAS”, di valutazione di impatto ambientale “VIA” e di valutazione di incidenza*), la valutazione d'incidenza di atti di pianificazione e programmazione, è effettuata nell'ambito del procedimento di valutazione ambientale strategica (VAS), secondo le procedure previste dal medesimo articolo.

**Visto** il rapporto sull'attività svolta dal garante e dell'informazione e della partecipazione allegato al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale (all. B);

**Richiamato** IL PROTOCOLLO D'INTESA TRA REGIONE TOSCANA, PROVINCIA DI GROSSETO E COMUNE DI ORBETELLO, approvato Con Delibera della Giunta Regionale n. 1144 del 15/10/2018 (approvato dal Comune con Del.GM. n.321 del 6.11.2018) - firmato a Ottobre 2019 - con relativo schema, per la definizione e messa in opera delle priorità programmatiche di Orbetello in relazione alla redazione degli strumenti comunali di pianificazione territoriale ed urbanistica;

**Visto** il parere in ordine alla sola regolarità tecnica reso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000, e dato atto che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n°267 del 18.08.2000,

**Visto** il parere espresso dalla Commissione consiliare competente;

**Visti** i seguenti riferimenti normativi:

- × *L.R. 10 novembre 2014 n. 65;*
- × *L.R. 12 febbraio 2010 n. 10;*
- × *d.p.r. 8 giugno 2001 n. 327;*
- × *L.R. 18 febbraio 2005 n. 30;*
- × *D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267;*
- × *Legge regionale 29 maggio 2020, n. 31 "Proroga dei termini con riferimento agli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica per il contenimento degli effetti negativi dovuti all'emergenza sanitaria COVID-19".*

**Considerato** che sussistono le condizioni di urgenza per rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del d.lgs. 267 del 2000 per la necessità di assicurare massima celerità e efficienza al procedimento di adozione delle varianti di cui in oggetto e del Piano Regolatore Portuale secondo le linee programmatiche dell'Ente,

## **DELIBERA**

- 1) che le premesse costituiscono parte integrante della presente,
- 2) **di adottare** ai sensi dell'art 19 della LRT 65/2014 il Piano Operativo costituito dagli elaborati di seguito indicati, allegati in formato digitale alla presente deliberazione a formarne sua parte integrante e sostanziale, redatti nel rispetto dell'art. 95 "Piano Operativo" della LRT 65/2014:

### DOCUMENTI:

- NTA - NORME TECNICHE DI ATTUAZIONE
- NTA ALLEGATO 1 - Dossier delle Aree di Trasformazione e di Completamento (Schede normative di indirizzo progettuale)
- NTA ALLEGATO 2 - Tabelle del dimensionamento
- FORMAT ISTANZA VALUTAZIONE D'INCIDENZA (VincA)
- RELAZIONE ADOZIONE

### ELABORATI CARTOGRAFICI:

- DISCIPLINA DEL TERRITORIO URBANIZZATO – TU (SCALA 1:2.000)
  - × TAV\_01\_PO\_Talamone
  - × TAV\_02\_PO\_Fonteblanda
  - × TAV\_03\_PO\_Albinia
  - × TAV\_04\_PO\_Case Braccazzi e Topaie
  - × TAV\_05\_PO\_Campolungo

- × TAV\_06\_PO\_Giannella
- × TAV\_07\_PO\_Orbetello centro storico
- × TAV\_08\_PO\_Orbetello Neghelli
- × TAV\_09\_PO\_Orbetello Scalo
- × TAV\_10\_PO\_Anseonia
- DISCIPLINA DEL TERRITORIO RURALE (SCALA 1:10.000)
  - × TAV\_TR\_Q01\_Costa sud, Orbetello e Anseonia
  - × TAV\_TR\_Q02\_Costa ovest, Giannella e Albinia
  - × TAV\_TR\_Q03\_Costa ovest, Talamone e Fonteblanda
  - × TAV\_TR\_Q04\_Piana tra Osa e Albegna Pendici collinari di Montiano e Magliano
  - × TAV\_TR\_Q05\_Pianura e poggi boscati a sud del Fiume Albegna
- RETI, INFRASTRUTTURE TECNOLOGICHE E FASCE DI RISPETTO (SCALA 1:10.000)
  - × TAV\_QC\_Q01\_Costa sud, Orbetello e Anseonia
  - × TAV\_QC\_Q02\_Costa ovest, Giannella e Albinia
  - × TAV\_QC\_Q03\_Costa ovest, Talamone e Fonteblanda
  - × TAV\_QC\_Q04\_Piana tra Osa e Albegna Pendici collinari di Montiano e Magliano
  - × TAV\_QC\_Q05\_Pianura e poggi boscati a sud del Fiume Albegna
- STRUTTURA INSEDIATIVA DEL TERRITORIO ED ELEMENTI IDENTITARI (SCALA 1:10.000)
  - × TAV\_STATUTO\_Q01\_Costa sud, Orbetello e Anseonia
  - × TAV\_STATUTO\_Q02\_Costa ovest, Giannella e Albinia
  - × TAV\_STATUTO\_Q03\_Costa ovest, Talamone e Fonteblanda
  - × TAV\_STATUTO\_Q04\_Piana tra Osa e Albegna Pendici collinari di Montiano e Magliano
  - × TAV\_STATUTO\_Q05\_Pianura e poggi boscati a sud del Fiume Albegna
- AREE CON VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO ai sensi del DPR 327/2001 (scala 1:2.000)

#### VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)

- Rapporto ambientale
- Rapporto ambientale all. 1 – Schede di Valutazione delle Aree di Trasformazione
- Rapporto ambientale all. 2 – Matrice di coerenza – Quadro logico del Piano Operativo
- Rapporto ambientale all. 3 – Estratti e sintesi dei contenuti dell'integrazione del PIT/PPR
- Rapporto ambientale all. 4 – Estratti e sintesi del PTC Provinciale di Grosseto
- Rapporto ambientale all. 5 – Contributi al Documento Preliminare preventivi
- Sintesi non tecnica

#### STUDIO ARCHEOLOGICO

- Carta Archeologica Orbetello
- Relazione tecnica Carta Archeologica
- Schede di sito Carta Archeologica
- Schede Fattibilità (vedi allegato 1 alle NTA)

#### STUDIO GEOLOGICO

- Relazione Geologica
- Allegato 1 - Schede Fattibilità
- Allegato 2 – Piano Protezione Civile
- Carta delle aree ed elementi esposti a fenomeni geologici Tav.G1\_1 - PGeologica
- Carta delle aree ed elementi esposti a fenomeni geologici Tav.G1\_2 - PGeologica
- Carta delle aree ed elementi esposti a fenomeni geologici Tav.G1\_3 - PGeologica
- Carta delle aree ed elementi esposti a fenomeni geologici Tav.G1\_4 - PGeologica
- Carta delle aree ed elementi esposti a fenomeni geologici Tav.G1\_5 - PGeologica

#### STUDIO IDRAULICO

- Relazione idraulica
- Schede Fattibilità (veSdi allegato 1 alle NTA)

3) di prendere atto dei seguenti documenti, redatti ai sensi dell'art. 38 e 18 della LRT 65/2014, allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale:

- la Relazione del Responsabile del procedimento (all.A.), con allegati:
  - 1) il Verbale di espressione del NUV-VAS sulla fase preliminare di VAS
  - 2) il documento dei pareri/contributi pervenuti ai sensi della LRT 65/2014 a seguito dell'avvio del procedimento del piano operativo di cui alla Deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 04.03.2020;
  - 3) verbale della Conferenza di Copianificazione del PO del 19/11/2020, inoltrato dalla RT in Comune con prot. 48289/2020 del 21-12-2020,
- rapporto sull'attività svolta dal garante e dell'informazione e della partecipazione allegato al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale (all.B);

4) che la documentazione sarà inviata agli altri soggetti di cui all'articolo 8, comma 1 della LRT 65/2014 (Regione e Provincia), che possono presentare osservazioni allo strumento adottato entro il termine di sessanta (60) giorni dalla data di pubblicazione del relativo avviso sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana – BURT;

5) che tutta la documentazione di cui alla presente deliberazione sarà depositata presso l'amministrazione e pubblicata sul sito del Comune per sessanta (60) giorni dalla data di pubblicazione del relativo avviso sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana – BURT- affinché tutti possano prendere visione dell'atto e presentare le osservazioni,

6) che la documentazione sarà inoltrata all'Autorità di Bacino distrettuale ai fini del Parere in merito all'art 14 delle norme di PAI per la pericolosità geomorfologica e ai fini del parere di competenza sugli aspetti idraulici,

7) in merito alla **procedura di VAS**:

- di adottare ai sensi della LRT 10/2010 gli elaborati di VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA – VAS - E VALUTAZIONE DI INCIDENZA:

- Rapporto ambientale
- Rapporto ambientale all. 1 – Schede di Valutazione delle Aree di Trasformazione
- Rapporto ambientale all. 2 – Matrice di coerenza – Quadro logico del Piano Operativo
- Rapporto ambientale all. 3 – Estratti e sintesi dei contenuti dell'integrazione del PIT/PPR
- Rapporto ambientale all. 4 – Estratti e sintesi del PTC Provinciale di Grosseto
- Rapporto ambientale all. 5 – Contributi al Documento Preliminare preventivi
- Sintesi non tecnica

- Che, nel rispetto dell'art 8 della LRT 10/2010, al fine di evitare duplicazioni, le procedure di deposito, pubblicità e partecipazione sono coordinate con quelle previste ai sensi della LRT 65/2014;

- Che, ai sensi dell'art. 25 della LRT 10/2010 – Consultazioni - verrà effettuata la pubblicazione sul BURT dell'Avviso contenente:

- a) il titolo della proposta di piano o programma;
- b) l'indicazione dell'autorità procedente o del proponente;
- c) la data di avvio e la data di chiusura delle consultazioni;
- d) una breve descrizione del piano e del programma e dei suoi possibili effetti ambientali;
- e) l'indirizzo web e le modalità per la consultazione della documentazione e degli atti predisposti dal proponente o dall'autorità procedente nella loro interezza;
- f) i termini e le specifiche modalità per la partecipazione del pubblico;

- contestualmente alla pubblicazione dell'avviso di cui al punto che precede, la proposta di piano, il rapporto ambientale, la sintesi non tecnica e l'avviso al pubblico saranno depositati presso gli uffici dell'autorità competente e del proponente e contestualmente inviati ai soggetti competenti in materia

ambientale (SCA) e agli uffici degli enti territoriali competenti già coinvolti nella fase preliminare di VAS. Entro il termine di quarantacinque giorni dalla pubblicazione della documentazione e dalla comunicazione ai SCA, chiunque può prendere visione della proposta di piano o programma e del relativo rapporto ambientale e presentare all'autorità competente e all'autorità procedente proprie osservazioni per iscritto, in formato elettronico, anche fornendo nuovi o ulteriori elementi conoscitivi e valutativi.

8) Che il presente piano costituisce vincolo preordinato all'esproprio ai sensi del DPR 327/2001 per l'area, individuata nell'apposito elaborato grafico, destinata a "*Infrastruttura per la sosta - Parcheggio pubblico di progetto, standard ai sensi del D.M. 1444/68*" e catastalmente individuata al Fg. 88 P.lla 206, parte; il bene sarà sottoposto al vincolo preordinato all'esproprio quando diventerà efficace l'atto di approvazione del presente piano;

9) di dare atto che tutti i documenti citati sono conservati in modalità telematica attraverso il sistema di gestione documentale del Comune.

10) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi del D.Lgs 267/2000 e s.m.i., stante l'urgenza di attualizzare lo Strumento Urbanistico Comunale.

*Deliberazione N° 23 del 23-05-2023*

**Letto, approvato e sottoscritto:**

IL PRESIDENTE  
*MICHELE PIANELLI*

IL SEGRETARIO COMUNALE  
*GIOVANNI LA PORTA*

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate.